



Sede Legale: Passaggio Gaudenzio, 1
35131 Padova
C.F./P.Iva 05018720283

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 373 del 7-8-2019

Oggetto: Procedura aperta telematica per la fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto. Nomina Commissione Giudicatrice e contestuale affidamento diretto ex art. 36 comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, per la fornitura di strumentazione per la prova pratica di cui all'Allegato C.4.4. agli atti di gara.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore della UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25.10.2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero". Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata *"Azienda Zero"*, la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito *"DGRV"*) n. 1771 del 2.11.2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29.5.2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *"gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)"*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, decreto legge n. 66 del 24.4.2014, convertito con legge n. 89 del 23.6.2014.

Con DGRV n. 1940 del 27.11.2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dal 1.1.2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dal 1.1.2018.

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 252 del 30.5.2019 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., volta all'aggiudicazione della fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, da espletarsi in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del medesimo decreto mediante ricorso alla piattaforma Sintel, di ARCA S.p.A. (odierna ARIA S.p.A.), soggetto aggregatore della Regione Lombardia.

In data 20.2.2019 si è quindi proceduto a pubblicare il bando di gara sulla G.U.U.E. n. 2019/S 106-258191 e successivamente sulla G.U.R.I. V Serie Speciale n. 66 del 7.6.2019, sul profilo del committente e sugli ulteriori mezzi di pubblicità previsti dalla normativa vigente, fissando quale termine per la presentazione delle offerte le ore 15:00 del giorno 15.7.2019.

Entro il termine sopra citato è pervenuta regolarmente l'offerta telematica di n. 5 operatori economici, di seguito indicati:

- FUJIFILM ITALIA S.P.A.
- SIEMENS HEALTHCARE S.R.L.
- GE MEDICAL SYSTEMS ITALIA S.P.A.
- TECHNOLOGIC
- GENERAL MEDICAL MERATE S.P.A.

Nel corso delle sedute riservate del 18.7.2019 e del 22.7.2019, come risulta dai verbali agli atti, il Seggio di Gara, nominato con il sopracitato provvedimento di indizione n. 252/19, ha provveduto all'apertura dei plichi telematici pervenuti, alla successiva apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa ed alla verifica della regolarità e completezza della stessa, ammettendo tutti i partecipanti al prosieguo della procedura.

Attesa l'intervenuta scadenza del termine per la presentazione delle offerte, si rende necessario provvedere, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla nomina della Commissione Giudicatrice incaricata della valutazione tecnica ed economica delle offerte ammesse alla gara d'appalto in argomento, all'attribuzione dei relativi punteggi ed all'individuazione, di conseguenza, della miglior offerta.

L'art. 1, comma 1, del Decreto Legge n. 32 del 18.4.2019 (cd. "*decreto Sblocca Cantieri*"), convertito con Legge n. 55 del 14.6.2019, in merito alle modalità di nomina della Commissione ha definito che, fino al 31.12.2020, non trova applicazione l'art. 77, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con riferimento all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) di cui all'art. 78 del medesimo decreto, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate.

Resta applicabile pertanto l'art. 7, comma 2, del "Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero", approvato con la summenzionata DGRV n. 1940 del 27.11.2017, il quale prevede che *"In attesa dell'emanazione di disposizioni applicative definitive previste dall'articolo 77, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si applicano le disposizioni di cui al presente regolamento."*

L'art. 8 del citato Regolamento prevede in particolare che il Direttore Generale di Azienda Zero, scaduti i termini per la presentazione delle offerte, proceda alla nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice, individuando anche il componente con funzioni di Presidente.

Per l'individuazione dei componenti, la DGRV n. 63 del 26.1.2018, avente ad oggetto *"Approvazione del programma relativo alle procedure di gara centralizzate di acquisizione di beni e servizi in carico all'Azienda Zero per il biennio 2018-2019"*, dispone che Azienda Zero, al fine di effettuare le valutazioni tecniche, si avvalga anche della collaborazione del personale medico o di altre professionalità delle Aziende Sanitarie.

Nella medesima DGRV si prevede inoltre che *"la partecipazione (...) alle Commissioni di valutazione dei prodotti presentati in gara costituisce attività istituzionale svolta anche nell'interesse delle aziende di appartenenza, con la conseguenza che il personale nominato in tali consessi va inviato in missione senza alcun onere per la Regione"* e che i lavori delle Commissioni debbano concludersi, in via generale, entro il termine massimo di due mesi dall'inizio delle relative attività.

Si ritiene pertanto di provvedere alla nomina della Commissione Giudicatrice, nella seguente composizione:

Presidente: Dr.ssa Stefania Montemezzi, Direttore UOC RADIOLOGIA BT - AOUI Verona

Componenti: Dr. Paolo Sartori, Direttore UOC Radiologia - AULSS 3 Serenissima

Dr.ssa Barbara Pellegrini, Tecnico Sanitario di Radiologia Medica - UOC Radiologia BT - AOUI Verona

Dr.ssa Lara Gallo, Dirigente Fisico – UOSD Fisica Sanitaria - AULSS 2 Marca Trevigiana

Ing. Alan Pettenà, Ingegnere Clinico - UOC Servizi Tecnici - AULSS 4 Veneto Orientale

Si dà atto che la composizione della Commissione è stata già oggetto di parere favorevole da parte del Comitato dei Direttori Generali, riunitosi in data 15.7.2019.

I professionisti proposti risultano in possesso di adeguata esperienza e comprovata professionalità nel settore merceologico di riferimento. La loro individuazione è avvenuta nel rispetto del principio di rotazione, come precisato all'art. 8, comma 2 del già citato Regolamento regionale di cui alla DGRV n. 1940 del 27.11.2017, perseguendo l'obiettivo di garantire la necessaria multiprofessionalità e multidisciplinarietà della Commissione medesima nonché, per quanto possibile, la più ampia rappresentatività territoriale della stessa.

Le funzioni di segretario verbalizzante saranno svolte da personale in servizio presso la UOC CRAV.

Ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la composizione della Commissione Giudicatrice ed i *curricula* dei componenti saranno oggetto di pubblicazione sui mezzi normativamente previsti.

All'atto dell'accettazione dell'incarico i componenti della Commissione provvederanno a rendere apposita dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di astensione, incompatibilità o conflitto di interessi, in conformità a quanto previsto dal medesimo art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalla restante normativa vigente.

Contestualmente si rileva che, trattandosi di una gara con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 95, commi 2, 6 e 8 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., la Commissione Giudicatrice, per assegnare il punteggio relativo alla qualità dovrà effettuare, tra l'altro, una prova pratica su fantoccio, così come previsto all'interno del *Protocollo per la valutazione della qualità dell'immagine mammografica su fantoccio*, allegato C.4.4 agli atti di gara.

Tale allegato dispone che la prova pratica sia eseguita in particolare con un fantoccio modello "*Leeds TORMAS*" con relativa licenza software e con un dosimetro con camera a ionizzazione piatta per mammografia e tomosintesi, con relativo multimetro, per il tempo necessario all'espletamento delle prove, stimato ad oggi in 6 settimane.

Al fine di acquisire i sopracitati fantoccio e dosimetro la UOC CRAV, in attuazione dell'obbligo previsto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, ha proceduto a verificare l'assenza di convenzioni attive per la fornitura da acquisire stipulate da Azienda Zero, in qualità di centrale di committenza o da Consip S.p.a. e l'insussistenza, per la categoria merceologica cui la fornitura in parola afferisce, di specifici limiti di spesa ai sensi della normativa vigente e di prezzi di riferimento.

L'Azienda ha pertanto ritenuto sussistenti le condizioni per l'avvio di una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

A tal fine ha inviato una richiesta di offerta, con nota custodita agli atti, alle uniche ditte fornitrici della strumentazione sopra indicata, così come confermato dall'HTA di Azienda Zero, in particolare alle ditte CyberQual srl di Gorizia e Else Solutions srl di Trezzano Sul Naviglio (MI) per la fornitura del fantoccio ed alle ditte Tecnologie Avanzate srl di Torino ed alla stessa Else Solutions srl Trezzano Sul Naviglio (MI) per il dosimetro.

Il criterio di aggiudicazione adottato è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., anche per l'affidamento diretto in parola è il Direttore della UOC CRAV.

Entro il termine stabilito, sono pervenute le offerte degli operatori economici sopra elencati, come di seguito riassunto:

- per il fantoccio modello "*Leeds TORMAS*":

- ditta CyberQual srl: fantoccio mod."*Leeds TORMAS*" per un prezzo di acquisto complessivo pari a € 2.510,00 Iva esclusa, comprensivo di licenza software AutoPIA gratuita per il periodo utile al completamento della gara, spese di spedizione comprese;
- ditta Else Solution srl: fantoccio mod."*Leeds TORMAS*" per un prezzo di acquisto complessivo pari a € 5.980,00 Iva esclusa, comprensivo di licenza software AutoPIA;

- per il dosimetro:

- ditta Else Solution srl: dosimetro cod. 9729355-00 denominato "*Multimetro Piranha M 355*" per un prezzo di acquisto unitario pari a € 13.360,00 Iva esclusa;
- ditta Tecnologie Avanzate srl: dosimetro, denominato "*Multimetro Radcal mod. Accu-Gold+ Touch Pro con camera a ionizzazione piatta per mammografia mod. 10x6-6M.*", a noleggio, per un prezzo settimanale di € 200,00 Iva esclusa, ovvero ad un prezzo forfettario pari ad € 1.000,00 Iva esclusa per un noleggio di 6 settimane consecutive.

Come emerge dal relativo verbale conservato agli atti, in data 24.6.2019, in seduta riservata, il RUP, coadiuvato dai referenti dell'istruttoria, ha proceduto alla verifica delle offerte ed ha rilevato la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata da ciascun concorrente.

Nel corso della medesima seduta il RUP ha proceduto quindi all'analisi delle offerte economiche ed alla formulazione della graduatoria finale secondo i valori complessivi offerti, come di seguito riportato:

Fantoccio modello "Leeds TORMAS":

1. Ditta CyberQual srl;
2. Ditta Else Solution srl.

Dosimetro:

1. Ditta Tecnologie Avanzate srl;
2. Ditta Else Solution srl.

Il RUP ha acquisito quindi dal Gruppo Tecnico di gara una valutazione relativamente ai prodotti offerti dalle ditte risultate prime in graduatoria, sia in termini di congruità rispetto ai prezzi di mercato, che in termini di conformità alle esigenze contenute nel Protocollo di prova sopra menzionato.

All'esito delle operazioni sopra descritte, il RUP ha pertanto proposto l'aggiudicazione a favore della Ditta CyberQual srl per la fornitura del fantoccio (mod. *Leeds TORMAS* con licenza software AutoPIA gratuita per il periodo utile al completamento della gara e spese di spedizione comprese) e della Ditta Ditta Tecnologie Avanzate srl per il servizio di noleggio del dosimetro (multimetro *Radcal mod. Accu-Gold+ Touch Pro con camera a ionizzazione piatta per mammografia mod. 10x6-6M*), per un importo complessivo pari rispettivamente ad € 2.510,00, Iva esclusa ed € 1.000,00, Iva esclusa.

Si precisa che alla presente procedura non trova applicazione il principio di rotazione come interpretato dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) con le relative linee guida avendo ad oggetto la fornitura di prodotti nuovi, mai acquistati in precedenza da Azienda Zero.

Si dà atto che, alla luce dell'importo contenuto delle suddette forniture, ciascuna inferiore alla soglia di € 5.000,00, ai sensi dell'art. 1, comma 450, legge n. 296/2006 le relative procedure sono state espletate per via telematica, ma senza ricorso a mercati elettronici od alla piattaforma telematica di negoziazione dalla centrale regionale di riferimento (Sintel).

L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 32, del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.

Si evidenzia che i contratti saranno stipulati nella forma prevista dall'art. 32, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Per quanto riguarda l'affidamento diretto in parola, si rende infine necessario nominare quale Direttore dell'Esecuzione di entrambi i Contratti (DEC), ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il medesimo Direttore della UOC CRAV di Azienda Zero.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25.10.2016;
VISTE le DGRV nn. 1771 del 2.11.2016, 733 del 29.5.2017 e 1940 del 27.11.2017;
VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017;
VISTI gli ulteriori provvedimenti, nonché gli atti normativi, regolamentari e d'ufficio indicati in premessa;
Preso atto della suestesa proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale nonché la copertura della spesa prevista nel budget assegnato per l'anno in corso;
Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;
Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;
In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8.10.2018,

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di nominare, per le motivazioni esposte in premessa, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la Commissione Giudicatrice per la valutazione tecnica ed economica delle offerte pervenute nell'ambito della procedura aperta telematica per la fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, così composta:

Presidente: Dr.ssa Stefania Montemezzi, Direttore UOC Radiologia BT - AOUI Verona

Componenti: Dr. Paolo Sartori, Direttore UOC Radiologia - AULSS 3 Serenissima

Dr.ssa Barbara Pellegrini, Tecnico Sanitario di Radiologia Medica - UOC Radiologia BT - AOUI Verona

Dr.ssa Lara Gallo, Dirigente Fisico – UOSD Fisica Sanitaria - AULSS 2 Marca Trevigiana

Ing. Alan Pettenà, Ingegnere Clinico - UOC Servizi Tecnici - AULSS 4 Veneto Orientale

3. di dare atto che le funzioni di segretario verbalizzante saranno svolte da personale in servizio presso la UOC CRAV;
4. di dare atto che la Commissione Giudicatrice provvederà allo svolgimento delle funzioni alla stessa devolute dal Disciplinare di gara;
5. di precisare che, per le ragioni esposte in premessa, non è previsto alcun compenso per l'espletamento dell'attività di cui ai punti che precedono e che le stesse debbono, in via generale, concludersi entro il termine massimo di due mesi decorrenti dall'avvio dei lavori;
6. di dare pubblicità alla sopra descritta Commissione Giudicatrice ed ai *curricula* dei componenti ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., incaricando a tal fine la UOC CRAV;

7. di dare atto che, al fine acquisire le strumentazioni necessarie per la valutazione qualitativa delle offerte tecniche, come previsto dagli atti di gara, si rende necessario procedere all'affidamento diretto alla ditta CyberQual srl di Gorizia, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett a) del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., per la fornitura di un fantoccio "mod. *Leeds TORMAS*", comprensiva di licenza software AutoPIA gratuita, per il periodo utile al completamento della gara e spese di spedizione comprese, per un importo complessivo pari ad € 2.510,00, Iva esclusa, ed alla ditta Tecnologie Avanzate srl di Torino, per il servizio di noleggio per 6 settimane consecutive di un Dosimetro "multimetro Radcal mod. Accu-Gold+ Touch Pro con camera a ionizzazione piatta per mammografia mod. 10x6-6M" per un importo complessivo pari ad € 1.000,00, Iva esclusa;

8. di nominare, per quanto riguarda l'affidamento diretto in parola, Direttore dell'Esecuzione di entrambi i Contratti (DEC), ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. il Direttore della UOC CRAV;

9. di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento sarà imputata ai conti di seguito indicati del bilancio 2019:

- € 3.062,20 Iva 22% inclusa per l'acquisto del fantoccio al conto "AAA420 A.II.4.a) Attrezzature sanitarie e scientifiche";

- € 1.220,00 Iva 22% inclusa per il servizio di noleggio del dosimetro al conto "BA2020 B.4.B.1) Canoni di noleggio - area sanitaria";

10. di dare atto che Azienda Zero procederà alla stipula dei contratti mediante scambio di lettere commerciali ai sensi dell'art. 32 comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i;

11. di dare atto che il presente provvedimento, con riferimento all'affidamento diretto per l'acquisizione di un fantoccio "mod. *Leeds TORMAS*" e di un dosimetro a noleggio, è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 97/2016;

12. di incaricare la UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente